

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sistemul administrației penitenciare

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare, cu modificările și completările ulterioare,

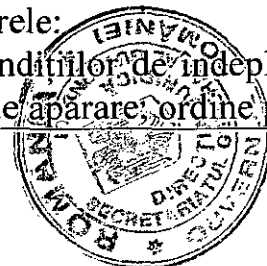
„Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale statului și constituie sistemul administrației penitenciare”.

Salarizarea militarilor, polițiștilor și a polițiștilor de penitenciare se realizează în mod unitar potrivit Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

De asemenea, potrivit art. 198 din Legea nr. 145/2019, polițiștii de penitenciare beneficiază în continuare de drepturile dobândite anterior, precum și de cele care vor fi stabilite pentru personalul din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Acordarea majorării salariale pentru titlul de specialist de clasă/domeniu funcțional este prevăzută de art. 28 din Capitolul II al Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 care stabilește următoarele:

„(1) Pentru asigurarea condițiilor de îndeplinire a misiunilor specifice instituțiilor de apărare, ordine publică



și securitate națională, în raport cu standardele de performanță profesională, personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și personalului civil, li se poate acorda titlul de specialist de clasă/domeniu funcțional.

(2) Titlul de specialist de clasă/domeniu funcțional este ierarhizat, în ordinea crescătoare a calificării, pe trei niveluri: clasa a 3-a, clasa a 2-a, clasa 1. Acesta se obține/menține potrivit condițiilor, criteriilor și standardelor de performanță stabilite pentru clasa respectivă, prin ordin al ordonatorului principal de credite.

(3) Personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și personalul civil, pentru titlurile de specialist de clasă/domeniu funcțional deținute în specialitate, beneficiază de majorarea soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază cu 2,5%, 5%, respectiv 7,5%, corespunzător clasei a 3-a, clasei a 2-a sau clasei 1.

(4) Specialitățile, condițiile de acordare și de retragere a titlului de specialist de clasă/domeniu funcțional, retrogradarea dintr-o clasă superioară într-una inferioară, criteriile și standardele de performanță se stabilesc prin ordin al ordonatorului principal de credite”.

Prin ordinul ministrului justiției nr. 2415/C/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare a fost stabilită modalitatea și procedura concretă de acordare a titlului de specialist de clasă.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare, pentru polițiștii din structurile Ministerului Afacerilor Interne a fost introdusă o dispoziție în baza căreia au fost acordate salariile de funcție aflate în plată, prin raportare la



care se acordă majorările salariale din diferența până la nivelul salariilor de funcție prevăzute de lege pentru anul 2022.

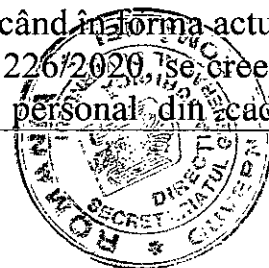
De asemenea, pentru polițiștii din Ministerul Afacerilor Interne a fost emis un ordin al ministrului afacerilor interne prin care s-a stabilit Metodologia de stabilire a specialităților, criteriilor și standardelor de performanță pentru acordarea, retragerea, retrogradarea dintr-o clasă superioară într-una inferioară a titlului de specialist de clasă/domeniu funcțional în Ministerul Afacerilor Interne.

Prin cele două acte normative menționate anterior, a fost deci acordată majorarea pentru titlul de specialist de clasă doar pentru personalul Ministerului Afacerilor Interne, fără ca textul legal să reglementeze și situația aceleiași categorii de personal din sistemul penitenciar, deși reglementările în materie de salarizare ar trebui să fie unitare.

Prin urmare, Administrația Națională a Penitenciarelor este singura instituție din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care nu acordă personalului propriu majorarea salariului de funcție pentru titlul de specialist de clasă, prevăzută la art. 28 din Capitolul II al Anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017.

Această situație este privită, în mod evident, ca una injustă, prin comparație cu personalul celorlalte structuri din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională - atât cadre militare cât și polițiști - care beneficiază de drepturile salariale corespunzătoare titlului de specialist de clasă, aspect care poate genera inclusiv neajunsuri și insatisfacții în plan profesional ducând la demotivarea personalului. În plus, aceste nemulțumiri au generat ample reacții ale organizațiilor sindicale reprezentative din sistemul administrației penitenciare, nefiind exclusă o escaladare a acestor reacții prin organizarea unor acțiuni sindicale menite să determine înlăturarea acestor inechități.

Este de remarcat faptul că, aplicând în forma actuală dispozițiile menționate din OUG nr. 226/2020, se creează o discriminare între categoriile de personal din cadrul



aceleiași familii ocupaționale, așa cum acestea sunt prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

De altfel, adoptarea Ordinului ministrului justiției nr. 3874/C/2021 pentru modificarea Ordinului ministrului justiției nr. 2415/C/2018 a reprezentat un demers susținut de Ministerul Justiției, de natură să conducă la îmbunătățirea activității polițiștilor de penitenciare și a personalului civil din sistemul administrației penitenciare, demers care rămâne însă fără efect în lipsa unei intervenții legislative derogatorii de la prevederile art. I alin.(1) din OUG nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

Prin prezentul proiect de act normativ, se propune instituirea unei prevederi care să reglementeze acordarea majorării respective și pentru polițiștii de penitenciare. În acest mod se asigură egalitatea de tratament salarial a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor cu personalul având un statut similar din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și se elimină o situație de discriminare salarială care duce la contestații și acțiuni în justiție și la o stare de nemulțumire generalizată în rândul personalului din sistemul penitenciar, cu efecte negative asupra întregului sistem afectat deja de plecări masive de personal și de numărul mare de ore suplimentare pe care personalul este nevoit să le presteze.

De altfel, în lipsa unei intervenții normative urgente care să permită acordarea majorării salariale corespunzătoare titlului de specialist de clasă și în sistemul administrației penitenciare se va menține dezechilibrul existent în cadrul aceleiași familii ocupaționale și în anii următori, cu consecințe inclusiv asupra bazei de calcul ce va fi avută în vedere în eventualitatea acordării creșteri reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel aflat în plată.

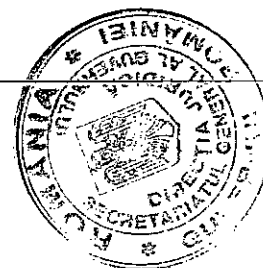
Prin urmare, trebuie să se țină seama că urgența reglementării este justificată și de scurta perioadă până la intrarea în vigoare în integralitate a Legii-cadru nr.



| | |
|---|--|
| | 153/2017 – ianuarie 2022 - fiind necesară o intervenție legislativă cât mai rapidă în sensul eliminării tuturor diferențelor de salarizare, astfel încât aplicarea efectivă a acesteia să nu ducă la noi inechități salariale, la noi contestații și litigii. |
| | Nepromovarea prezentei ordonanțe de urgență ar avea drept consecință menținerea diferențelor salariale în cadrul aceluiași categorii profesionale și amplificarea stării conflictuale între administrație și salariații din sistem. |
| 1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora | Nu este cazul. |
| 2. Schimbări preconizate | Prin prezentul act normativ se propune includerea la nivel de reglementare primară a unui mecanism care să permită plata majorării corespunzătoare titlului de specialist de clasa într-o manieră similară cu cea aplicabilă personalului Ministerului Afacerilor Interne, eliminându-se astfel discriminările existente în cadrul aceleiași familii ocupaționale. |
| 3. Alte informații | |
| Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul. |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul |
| 2. Impactul asupra mediului afaceri | Nu este cazul |
| 3. Impactul social | Nu este cazul |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul |
| 5. Alte informații | |
| Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani). | |
| | - mii lei - |



| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) alte cheltuieli | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) alte cheltuieli | | | | | | |
| b) bugetele locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |



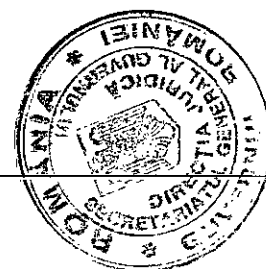
| | |
|--------------------|---|
| 7. Alte informații | <p>Actul normativ nu are impact financiar, deoarece în anul 2022 are loc ultima etapă din aplicarea etapizată de Legii-cadru nr. 153/2017, situație care nu generează un impact bugetar distinct al prezentului proiect de ordonanță de urgență în raport cu impactul general reprezentat de aplicarea în integralitate a Legii-cadru.</p> <p>Suma necesară pentru luna decembrie a anului 2021 în valoare de 1.792 mii lei/lună nu creează un impact bugetar suplimentar, aceasta achitându-se din bugetul existent, respectiv din economiile înregistrate.</p> <p>Acest impact a fost calculat pentru 10.473 angajați, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 6732 angajați corespunzători clasei 1 (majorare de 7,5%), cu un impact de 1447 mii lei; - 651 angajați corespunzători clasei a II-a (majorare de 5%), cu un impact de 151 mii lei; - 3.090 angajați corespunzători clasei a III-a (majorare de 2,5%), cu un impact de 194 mii lei. |
|--------------------|---|

Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul. |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor | Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu. |



| | |
|--|----------------|
| ce transpun prevederi comunitare | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale dn care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor-cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea | Nu este cazul. |



| | |
|--|--|
| consiliilor interministeriale permanente | |
| 5. Informații privind avizarea de către: | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 986/2021. |
| a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi. | |
| Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sistemul administrației penitenciare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ